



**Osnovna šola
Toneta in
Franceta Kralja
Dobropolje**

JVIZ Osnovna šola Toneta in Franceta Kralja Dobropolje
Videm 80, 1312 Videm - Dobropolje
Telefon: (01) 7807 210
E-pošta: o-dobropolje.lj@guest.arnes.si

Datum: 10.03.2025

Št : 033-1/2025-4

OBČINA DOBREPOLJE
Videm 35

1312 VIDEM DOBREPOLJE

Zadeva: **PREDLOG EKONOMSKE CENE ZA DNEVNE PROGRAME VRTCA** od 1.5.2025 dalje

Občinskemu svetu predlagamo, da obravnava predlog naslednjih sklepov:

1. Ekonomska cena se od 1. 5. 2025 poveča v jasličnih oddelkih na 779,00 €, to je za 15,92 %, v oddelkih 3–6 let pa na 597,00 €, to je za 17,29 %.
2. Za dneve odsotnosti otroka se staršem za vsak dan odsotnosti zniža sorazmerni del stroškov živila, katerih polna cena znaša 2,70 €.
3. Staršem, ki imajo stalno bivališče na območju Občine Dobropolje in otroka, vključenega v Vrtec Ringaraja, Občina Dobropolje prizna dodatno ugodnost tako, da razliko med staro in novo ekonomsko ceno oskrbnine plača občina in ne starši.

Obrazložitev:

1. UVOD

V skladu z 31. členom Zakona o vrtcih (Ur. l. RS, št.100/2005-UPB2 in 25/08, 98/09 ZIUZGK, 36/10, 62/10-ZUPJS, 94/20-ZIU,40/12-ZUJF, 55/17 in 18/21) ceno programa določi pristojni organ občine, na predlog vrtca.

METODOLOGIJA ZA OBLIKOVANJE CEN PROGRAMOV V VRTCIH

Predlog za uskladitev ekonomske cene vrtca temelji poleg potrjene sistemizacije delovnih mest v vrtcu še na:

- **Pravilnika o metodologiji za oblikovanje cen programov v vrtcih, ki izvajajo javno službo (Ur. l. RS, št.59/19);**
- **ocenjenih stroških plač zaposlenih in drugih osebnih prejemkov, ki pripadajo delavcem iz delovnega razmerja, v skladu z veljavno zakonodajo s področja plač (ocena narejena na osnovi izplačana plač za mesec januar 2025);**

- ocenjenih materialnih stroškov in stroškov storitev, upoštevani so tudi stroški rezervacij;
- normativih za oblikovanje oddelkov, kjer so cene preračunane na najvišji dovoljeni normativ za oblikovanje posameznih oddelkov (plus dva otroka v oddelku v skladu s 6. odstavkom 25. člena Pravilnika o normativih za opravljanje dejavnosti predšolske vzgoje (Ur. l. RS, št.82/23).

Kot elementi za oblikovanje cen programov se upoštevajo: **stroški dela, stroški materiala ter storitev in stroški živil za otroke.**

Med **elemente cene ne sodijo** stroški za investicijsko vzdrževanje in investicije, ki jih vrtcem v skladu z zakonom zagotavlja **lokalna skupnost** in vsi drugi stroški, ki niso neposredno povezani z izvajanjem programa v okviru javne službe (odpravnine presežnim delavcem, zagotavljanje sredstev za delo sindikalnih zaupnikov, zaposlitev delavcev, s katerimi se presegajo predpisani normativi, sredstva za obnovo obrabljene opreme, pohištva in delovnih priprav, stroški sodnih postopkov, poravnava odškodnin na podlagi izvršilnega naslova). **Stroške, ki niso elementi za izračun cen po tem pravilniku, krije vrtcu ustanovitelj v skladu z zakonom,** drugimi predpisi, aktom o ustanovitvi zavoda oziroma v skladu s pogodbo o financiranju zavoda. V izračun ekonomske cene smo vključili v celoti sredstva za nadomeščanje bolniških odsotnosti do 30 delovnih dni (v veljavi od 1. 1. 2024 dalje) ter dodatno odpravnine in solidarnostno pomoč, ki jih je v preteklih letih po naših zahtevkih refundirala Občina Dobrepolje. **V ekonomski ceni smo predvideli letno eno solidarnostno pomoč in dve odpravnini ob upokojitvi.**

UPOŠTEVANO ŠTEVILO OTROK ZA IZRAČUN CENE PROGRAMOV

V skladu z 9. členom *Pravilnika o metodologiji za oblikovanje cen programov v vrtcih, ki izvajajo javno službo*, se cena programa izračuna tako, da se na podlagi načrtovanih povprečnih mesečnih stroškov za tekoče leto – elementov za oblikovanje cen, stroški dela za vzgojitelje in pomočnike vzgojiteljev izračunajo posebej za programe v istovrstnih oddelkih in delijo s številom otrok, ki je določeno kot najvišji normativ za oblikovanje posamezne vrste oddelka. K tem stroškom se prištejejo stroški dela za delavce, ki ne delajo neposredno v oddelkih, stroški materiala in storitev ter stroški živil za otroke, ki se razdelijo na število otrok v vseh oddelkih vrtca, upoštevaje najvišji normativ za oblikovanje posamezne vrste oddelka.

Veljavni **normativi**, upoštevaje 25. člen Pravilnika o normativih za opravljanje dejavnosti predšolske vzgoje (Ur. l. RS, št. 27/14, 47/17, 43/18, 54/21 in 82/23) so:

I. starostno obdobje	– homogen odderek	9–12 otrok
	– heterogen odderek	7–10 otrok
II. starostno obdobje	– homogen odderek 3–4 leta	12–17 otrok
	– homogen odderek 4–5 in 5–6 let	17–22 otrok
	– heterogen odderek	14–19 otrok
kombiniran odderek		10–17 otrok

Zadnja cena je veljavna od 1. 5. 2023 dalje in temelji na osnovi dviga stroškov do aprila 2023. V zadnjih dveh letih so narasli stroški dela zaradi:

- uskladitve vrednosti plačnih razredov plačne lestvice s 1. junijem 2024 za 3,36 odstotka;
- zaradi napredovanja enajstih strokovnih delavk v nazive po sklepu MVI v letu 2024;
- napredovanje štirih zaposlenih v višji plačni razred v decembru 2024;

- na osnovi plačne reforme, ki je stopila v veljavo s 1. 1. 2025 (Zakon o skupnih temeljnih sistema plač v javnem sektorju Ur. l. RS, št. 95/24) ter Aneksa h Kolektivni pogodbi za dejavnost vzgoje in izobraževanja (Ur. l. RS, št. 99/24);
- dviga minimalne plače od 1. 1. 2025 iz 1253,90 € na 1277,72 € (1,9 %);
- povišanja premije dodatnega kolektivnega pokojninskega zavarovanja za javne uslužbenke s 1. 1. 2025, ki so višje za 7,17%;
- povišanja stroška prehrane med delom iz 6,94 € na 7,08 €, kar je 2,01%;
- izplačila višjega regresa za letni dopust za leto 2025 iz 1253,90 € na 1341,61 €, kar je 6,99%.

Stroški dela v ekonomski ceni vrtca predstavljajo v letu 2024 83,1% vseh stroškov in so od veljavne ekonomske cene v skupnih prihodkih porasli za 19,57 %. Razlogi za ta dvig so navedeni v uvodu.

Cena naj bi veljala s 1. 5. 2025. V tem sklopu predstavljajo najvišje tveganje številne bolniške odsotnosti in polovične vrnitve z dolgotrajnih bolnišk. Za delavce, ki jih nadomeščajo, zavod za zdravstveno zavarovanje le refundira bolniško, ne plača pa regresa, dopusta, prevoza na delo ter malice. Na ta način nastanejo bistveno višji stroški, kot če je delavec bolniško odsoten 8 ur. V zadnjih letih smo prejeli za štiri delavke odločbe o skrajšanem delovnem času. To pomeni, da moramo za isto delovno mesto sedaj plačevati dva regresa, dva prevoza na delo, in prehrano za dve osebi. Prav tako se je povišalo za 1/3 refundacija bolnišk v breme delodajalca.

Pri dvigu ekonomske cene s 1. 5. 2025 smo upoštevali tudi dvig plač v mesecu oktobru 2025. V kolikor se ekonomska cena v celoti dvigne s 1. 5. 2025 bo višek sredstev, ki bo nastal zaradi že vkalkuliranega oktobrskega povišanja plač, pokrila izgubo prvih štirih mesecev leta 2025.

Stroški materiala in storitev predstavljajo v EC 10,64 % vseh odhodkov.

Sem sodijo :

- funkcionalni stroški objektov (ogrevanje, električna, voda, komunalne storitve, tekoče vzdrževanje, čiščenje, zavarovanje, varovanje objektov);
- funkcionalni stroški osnovne dejavnosti (didaktična sredstva in igrače, strokovno izpopolnjevanje delavcev, varstvo pri delu, zdravniški pregledi delavcev, hišno perilo, pisarniško poslovanje, drobni inventar);
- drugi specifični namenski stroški (stroški modulov in ključev, vzdrževanje programov);
- nadomeščanja bolnišk preko Študentskega servisa. V vrtcu je bilo v letu 2024 povprečno vsak dan bolniško odsotnih 3,3 zaposlenih, kar predstavlja 13,2 % vseh zaposlenih.

Živila za otroke: Stroške živil predstavljajo v EC 7,85 %. V ceni, ki velja od 1. 5. 2023 so stroški živil 2,7 € na dan. Ta izračun je nastal na osnovi javnega razpisa v aprilu 2023. Javni razpis je pregledal tudi nadzorni odbor Občine Dobropolje.

Cene živil ostajajo enake do 1. 6. 2025. Ker je razpis še v teku, ne poznamo morebitnih povišanj cen prehrane.

Cene programov so sestavljene upoštevajoč elemente za oblikovanje cen programov iz Pravilnika o metodologiji za oblikovanje cen programov v vrtcih, ki izvajajo javno službo (Ur. l. št. 97/03, 77/05, 120/05, 93/15 in 59/19), upoštevajoč Pravilnik o normativih za opravljanje dejavnosti predšolske vzgoje (Ur. l. št. 102/09, 105/10, 27/14, 47/17, 43/18, 54/21 in 82/23), potrjeno Sistemizacijo zaposlenih in število ter vrsto oddelkov za šolsko leto 2024/2025. Omenimo naj, da v ekonomski ceni nimamo sistemiziranega računalničarja v vrtcu. To delo trenutno brezplačno opravljajo računalničarji iz šole.

LETO	Prihodki vrtca	Odhodki vrtca	Stroški dela	% str. dela v celotnih odhodkih	% str. dela v celotnih prihodkih
2024	1.212.164	1.122.138	932.496	83,10	83,10
2023	1.206.550	1.191.101	957.400	80,41	79,48
2022	1.074.083	1.079.666	865.888	80,20	80,62
2021	1.058.997	1.058.536	863.836	81,61	81,57
2020	898.394	882.340	744.226	84,35	82,84
2019	848.596	845.643	664.526	78,58	78,31
2018	760.094	759.513	602.853	79,37	79,31
2017	695.601	700.014	564.887	80,70	81,21
2016	739.242	727.908	564.664	77,57	76,38
2015	801.708	782.545	585.457	74,81	73,03
2014	812.864	794.174	613.697	77,27	75,50
2013	820.319	818.550	605.578	73,98	73,82
2012	829.472	796.084	599.998	75,37	72,33
2011	788.777	759.891	596.440	78,49	75,62

Tabela. Stroški dela v ekonomski ceni vrtca med leti 2011 in 2024

2. PREDLOG NOVE CENE

Pri izračunu cene je upoštevanih skupaj **160 otrok**, od tega **56 otrok** iz I. starostnega obdobja in **104 otroke** iz II. starostnega obdobja. V tem trenutku je še odprt razpis za vpis otrok v vrtec za prihodnje šolsko leto. Na osnovi rojstev v letu 2024 predvidevamo, da bomo imeli 1. 9. 2025 osem oddelkov, kar je en oddelek manj kot v tem trenutku.

Če je **število otrok v oddelkih manjše** od števila, ki je določeno kot najvišji normativ za oblikovanje posamezne vrste oddelka, je lokalna skupnost ustanoviteljica vrtca dolžna vrtcu zagotavljati sredstva v višini cene programa brez živil za število otrok, ki predstavlja razliko med dejanskim številom otrok v oddelku in najvišjim normativnim številom.

IZRAČUN CEN ZA I. STAROSTNO OBDOBJE PO METODOLOGIJI IZ LETA 2025
Tabela 2

PRVA STAROSTNA SKUPINA (56 otrok)		
ELEMENTI ZA OBLIKOVANJE CEN PROGRAMOV	OBSTOJEČA EKONOMSKA CENA OD 1.5.2023	PREDLOG NOVE EKONOMSKE CENE 1.5.2025
STROŠKI DELA	547,04	616,75
STROŠKI MATERIALA IN STORITEV	68,09	73,2
ŽIVILA ZA OTROKE	54	54
ODPRAVNINA	3,51	7
PLAČNA REFORMA (dvig cen 1. 10. 2025)		28
EC / OTROKA	672,64	778,95

Cena prvega starostnega obdobja se poviša za 15,92 % oziroma za 107,00 € in znaša 779,00 € mesečno na otroka.

IZRAČUN CEN ZA II. STAROSTNO OBDOBJE PO METODOLOGIJI ZA LETO 2025
Tabela 3

DRUGA STAROSTNA SKUPINA (104 otroci)		
ELEMENTI ZA OBLIKOVANJE CEN PROGRAMOV	OBSTOJEČA EKONOMSKA CENA OD 1. 5. 2023	PREDLOG NOVE EKONOMSKE CENE 1.5.2025
STROŠKI DELA	383,76	442,00
STROŠKI MATERIALA IN STORITEV	68,09	73,2
ŽIVILA ZA OTROKE	54	54
ODPRAVNINA	3,51	7,3
PLAČNA REFORMA (dvig cen 1. 10. 2025)		20,28
EC / OTROKA	509,36	596,78

Cena drugega starostnega obdobja se poviša za 17,29 %, oziroma za 88 € in znaša 597,00 €.

1. Stroški dela se obračunajo le za število zaposlenih, potrebnih za izvajanje programa v skladu s predpisanimi normativi, ki jih določajo zakon in na njegovi podlagi izdani podzakonski predpisi. Stroški dela vključujejo plače, obvezne prispevke delodajalca in druge stroške dela, kot so regres za letni dopust, povračila stroškov prehrane med delom, povračila stroškov prevoza na delo in iz dela, v skladu z zakoni, kolektivno pogodbo in drugimi predpisi za opravljanje dejavnosti predšolske vzgoje.

Na višino stroškov dela vplivajo:

- izobrazba strokovnih delavk (srednja, višja ali visoka);
- starost delavcev – povprečna starost zaposlenih je 45 let;
- povišanja osnovnih plač zaradi napredovanj v plačilne razrede in nazive;
- povišanja plač s 1. 1. 2025 nastalih zaradi nove plačne reforme v JS. Plačna nesorazmerja se bodo izplačevala obročno do leta 2028.

Pomočnice vzgojiteljic imajo s 1. 1. 2025 naslednje izhodiščne plačne razrede:

- 11 PR ima ena pomočnica vzgojiteljice;
- 14 PR ima ena pomočnica vzgojiteljice;
- 15 PR imata dve pomočnici vzgojiteljic;
- 17 PR imajo štiri pomočnice vzgojiteljic;
- 18 PR imata dve pomočnici vzgojiteljic;
- 20 PR ima ena pomočnica vzgojiteljice;
- 21 PR ima ena pomočnica vzgojiteljice.

Vzgojiteljice imajo s 1. 1. 2025 naslednje izhodiščne plačne razrede:

- 22 PR ima ena vzgojiteljica;
- 25 PR ima ena vzgojiteljica;
- 28 PR ima ena vzgojiteljica;
- 30 PR imajo štiri vzgojiteljice;
- 32 PR imata dve vzgojiteljici.

Zaposleni iz plačne skupine D imajo plačo med prvim in petnajstim plačnim razredom.

- Zmanjšanje neposrednega dela z otroki v oddelku za dve uri za vse starejše od 50 let, ki imajo vsaj 20 let dela v vzgoji in izobraževanju (8 delavk), kar predstavlja polovični delovni čas dodatnega delavca.
- oddaljenost delovnega mesta od kraja bivanja (Kočevje, Turjak, Grosuplje, Ribnica, Loški Potok, Krka).

Stroški dela predstavljajo v strukturi cene I. starostnega obdobja kar **83,86 %** (651,75 € od skupaj 779,00 € stroškov programa), nematerialni (stroški storitev) in materialni stroški **9,4 %** in stroški živil **6,93 %**.

Stroški dela predstavljajo v strukturi cene programa II. starostnega obdobja **78,66 %** (469,58 € od skupaj 597,00 € stroškov programa), nematerialni in materialni stroški (stroški storitev) predstavljajo **12,26 %** cene in stroški živil **9,05 %**.

Največji dejavnik tveganja pri načrtovanju stroškov dela so nepredvidene bolniške odsotnosti s krajšim delovnim časom. Hkrati naj bi bil otrok vključen v vrtec največ 9 ur. Na osnovi tega so narejena tudi merila za ugotavljanje dodatnih vzgojiteljic (sočasnost). Pri nas je več kot polovica otrok vključenih v dnevno vzgojo in varstvo skoraj 10 ur, kar je razumljivo, saj je večina staršev zaposlenih izven občine Dobropolje. Vrtci v mestih občinah s tem nimajo težav.

2. Stroški materiala in storitev predstavljajo vsi stroški za nabavljeni material in za opravljene storitve, in sicer:

funkcionalni stroški objektov (ogrevanje, elektrika, plin, voda, komunalne storitve, čiščenje prostorov, varovanje objektov ...) ter **funkcionalni stroški osnovne dejavnosti** (didaktična sredstva in igrače, stalno strokovno izpopolnjevanje v skladu s kolektivno pogodbo, obvezne zdravstvene storitve in varstvo pri delu, hišno perilo, pisarniško poslovanje, drobni inventar ...).

Majhno število otrok so pri nekaterih stroških vzdrževanja (programi za izračun oskrbnine) zneskovno enaki kot v vrtcih z bistveno večjim številom otrok. To pa pomeni, da je pri nas cena na otroka višja.

3. Stroški živil za otroke – vključujejo stroške živil.

Stroški živil so izračunani na podlagi števila obrokov, ki jih zagotavlja vrtec v posameznem programu in so preračunani na 20 dni mesečno. Cena živil na dan predstavlja 2,70 € na otroka in ostaja nespremenjena.

DODATNE INFORMACIJE

Plačila staršev za programe v vrtcu

Osnova za plačilo staršev je cena programa, v katerega je otrok vključen, ceno pa na predlog vrtca določi občina. Cena se potrdi na občinskem svetu. Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o vrtcih (Ur. l. RS, št. 18/21), katerega novela velja od 1. 9. 2021 določa, da starši, ki imajo v vrtec hkrati vključena dva otroka, so plačila za mlajšega otroka oproščeni. Starši so oproščeni plačila za vrtec tudi za tretjega in vsakega nadaljnjega otroka iz iste družine, neglede na to, ali je v vrtec vključen hkrati s sorojencem ali pa obiskuje šolo.

Iz spodnje tabele je razvidna struktura plačila staršev v našem vrtcu na dan 1. 1. 2025 ter plačilo staršev po posameznih plačnih razredih ter razlika višine plačila oskrbnine med staro in novo ceno.



	STARA EC	NOVA EC	PLAČNI RAZRED									
PRVA STAROSTNA	672	779	0	10%	20%	30%	35%	43%	53%	66%	77%	SKUPAJ
ŠTEVILO OTROK			1	1	0	1	5	4	5	3	5	
RAZLIKA V DOPLAČILU		107	0	10,7	21,4	32,1	37,45	46,01	56,71	70,62	82,39	
RAZLIKA SKUPAJ			0	10,7	0	32,1	187,25	184,04	283,55	211,86	411,95	1.321,45

	STARA EC	NOVA EC	PLAČNI RAZREDI									
DRUGA STAROSTNA	509	597	0	10%	20%	30%	35%	43%	53%	66%	77%	SKUPAJ
ŠTEVILO OTROK			1	4	7	9	18	17	13	6	3	
RAZLIKA V DOPLAČILU		88	0	8,8	17,6	26,4	30,8	37,84	46,64	58,08	67,76	
RAZLIKA SKUPAJ			0	35,2	123,2	237,6	554,4	643,28	606,32	348,48	203,28	2.751,76

V zadnjih letih je veliko občin uporabilo možnost, da celotno razliko ali del razlike povišanja EC poravnava občina kot dodatno ugodnost za starše otrok vključenih v vrtec na območju svoje občine. Ta predlog je podprl tudi Svet zavoda na seji, 10. 3. 2025.

Iz zgornje tabele je razvidno da 101 starš plačuje svoj del ekonomske cene, za ostalih 59 otrok pa ta delež plača MVI. Ker imamo v vrtec vključenih tudi šest otrok iz ostalih občin, bi torej občina plačevala nastalo razliko za 95 otrok. Letni znesek bi bil cca. 42.000 €

Učinki zvišanja cene za občino Dobrepolje

V letu 2024 je Občina Dobrepolje v povprečju plačevala 60 % oskrbnine, starši so plačevali 25 %, MVI 12 % in ostale občine 3 %. Poudariti je potrebno, da se delež oskrbnine po posameznih deležnikih mesečno spreminja. **Ob predlagani ekonomski ceni se bo letni strošek (za 12 mesecev) občini povišal za 111.637 €, staršem za 45.735 €, MVI za 21.961 € in ostalim občinam za 5.490 €.**

Občina Dobrepolje bo v letu 2025 ob sedanjem dvomesečnem zamiku plačevanja ekonomske cene, plačala dva računa manj, kot pa bomo izdali faktur s povišano ceno. Glede na morebitno manjše število otrok v vrtcu je v tem trenutku težko napovedati, kolikšen bo potreben rebalans občinskega proračuna na postavki ekonomske cene v vrtcu.

Lepo pozdravljeni

Vročiti:

- naslovniku
- arhiv



Ravnatelj:
Ivan Grandoyec